

УТВЕРЖДЕН

решением _____ сессии
Феодосийского городского совета
_____ созыва № _____ от _____ 200__

ЗАРЕГИСТРИРОВАН

Феодосийским городским
управлением юстиции в
Автономной Республике Крым

Устав
территориальной громады
города Феодосия

Феодосия

200__

РАЗДЕЛ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Историческая справка

Феодосия была основана как небольшая торговая фактория во второй половине VI в. до н. э. купцами из г. Милета в Малой Азии и в течение двух столетий стала одним из главных греческих рабовладельческих городов в Крыму. С IV в. до н. э. Феодосия была частью Боспорского государства, имеющего рабовладельческий общественно-экономический строй и управляемого царем. С IV в. по XIV в. – в период нашествия различных кочевых народов: гуннов, аваров, печенегов, болгар, хазар, половцев, а с первой половины XIII в. – татаро-монгол, наблюдался упадок в развитии города. В XIV - XV в.в. Феодосия (Кафа) стала центром генуэзских колоний на Черном море. Кафа лежала на стыке морских и сухопутных караванных путей из Европы на Кавказ, в Среднюю Азию, Индию и Китай. С Востока в страны Европы через город везли пшеницу, соль, рыбу, икру, вино, шерсть, меха, воск, золото, серебро, драгоценные камни, пряные коренья, китайский фарфор и другие товары. Самым прибыльным "товаром" были невольники-рабы, которых крымские ханы доставляли генуэзцам. Кафа с населением 70000 жителей была в этот период самым крупным центром работорговли во всей Европе. Жестокая эксплуатация местных жителей и невольников привела к первым демократическим выступлениям. В 1454 консул Кафы и высшие власти послали сообщение в Геную о происшедшем восстании и просьбу оказать им помощь. В сообщении говорилось, что восставшие вышли на улицу города с кличем: "Да здравствует народ! Смерть знатным!". Положение правящей верхушки в Кафе было настолько критическим, что назначенный в Генуе новый консул отказался выехать в Феодосию, "опасаясь жителей Кафы, как зараженных самым демократическим духом". В 1475 г. город разгромили турки, изгнали из него генуэзцев, подчинив себе Крымское ханство. Султан пытался восстановить былое торговое влияние Кафы, переименовав город в Кучук-Стамбул (Малый Константинополь). Однако уровень жизни в городе был очень низким. И снова основным товаром были пленники, продаваемые в рабство. Лишь во второй половине XVIII в. русская армия в ходе войны с Турцией и Крымским ханством разгромила турок и в 1771 году русские войска заняли Кафу. Дипломатическая борьба привела к включению Крыма в 1783 году в состав Российского государства. В этот период город насчитывал всего лишь 119 обитаемых домов и 315 жителей.

В целях поднятия экономического состояния Феодосии в 1798 г. городу были присвоены на 30 лет права "порто-франко", дававшие порту возможность беспшлинного ввоза и вывоза товаров. Жители города и переселенцы получили право бесплатного выбора места и материалов для строительства домов, магазинов, мастерских и т. п. Эти меры в значительной степени помогли быстрому восстановлению Феодосии.

Как и во все времена основой экономического благосостояния Феодосии был ее порт, через который шла торговля со странами. С 1892 г. по 1883 г.г. был построен Феодосийский торговый порт, через который вывозилось зерно с крымских, украинских и придонских степей, табак, папиросы, соль озера Аджиголь, феодосийская черепица, кирпич, известь и другие товары. Мелкие полукустарные предприятия выросли в значительные фабрики и заводы.

С расширением промышленности росло и население города. В 1904 г. в Феодосии было уже 30573 жителя. После постройки порта в Феодосии началось крупное городское строительство. Учитывая предстоящий рост города, а следовательно, и рост цен на земельные участки и на дома, разбогатевшее купечество закупало не только все земельные участки в городе, вдоль берега моря, но и многие участки за его чертой. В Феодосии в течение нескольких лет вырос новый район, состоявший из больших особняков, построенных хлеботорговцами, фабрикантами, помещиками. На окраинах города в свою очередь вырастали рабочие поселки-слободки, состоявшие из мелких, скученно поставленных лачуг, строившихся на развалинах древнего города. Здесь жила основная масса рабочих и портовых грузчиков.

За годы советской власти Феодосия стала крупным военно-промышленным городом. Наряду с этим уникальные природные и курортно-рекреационные ресурсы позволили городу стать курортным и туристическим регионом. Постановлением Совета Министров УССР от 15.07.83г. N 304 Феодосии присвоен статус курорта. В настоящее время с падением уровня промышленного производства основным направлением феодосийцы видят развитие туризма и курортной сферы. С ним население территориальной громады связывает рост благосостояния города и социально-экономического уровня. Эти тенденции должны подкрепляться четкой законодательной базой в рамках местного самоуправления, направленной на гарантии прав и свобод граждан Феодосии, в частности, Уставом территориальной громады города Феодосия

Статья 2. Правовая основа Устава территориальной громады города Феодосия

п. 1. Правовой основой Устава территориальной громады города Феодосия являются Конституция Украины, Конституция Автономной Республики Крым, Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине», Европейская хартия местного самоуправления, ратифицированная Законом Украины от 15.07.1997г. №452/97-ВР, другие нормативно-правовые акты Украины и Автономной Республики Крым, регулирующие деятельность органов местного самоуправления.

п. 2. В случае внесения изменений в законодательство, которое регулирует вопросы местного самоуправления, в Устав вносятся соответствующие изменения.

Статья 3. Акты органов и должностных лиц местного самоуправления города Феодосия

п.1. Систему актов органов и должностных лиц местного самоуправления города Феодосия составляют:

- Устав территориальной громады;
- решения городского совета, принятые в пределах его компетенции и полномочий;
- решения исполнительного комитета городского совета;
- распоряжения городского головы;
- приказы должностных лиц отделов, управлений и других исполнительных органов городского совета, обладающих правами юридических лиц;

- решения организационно-распорядительного характера, вынесенные органом самоорганизации населения по вопросам, отнесенным к его полномочиям.

п.2. Акты органов и должностных лиц местного самоуправления города Феодосия принимаются в соответствии с Конституцией и законами Украины, Конституцией Автономной Республики Крым, актами Президента Украины и Кабинета Министров Украины, нормативно-правовыми актами Верховной Рады и Совета министров Автономной Республики Крым по вопросам, отнесенным к их компетенции, и настоящим Уставом.

п.3. Устав действует на всей территории города, имеет высшую юридическую силу по отношению к другим актам органов и должностных лиц местного самоуправления города. В случае несоответствия актов органов и должностных лиц местного самоуправления города настоящему Уставу, действуют нормы Устава.

п.4. Устав принимается городским советом большинством голосов от общего состава совета.

Изменения и дополнения в Устав вносятся большинством голосов от общего состава совета и вступают в силу после регистрации их в установленном порядке в органах Министерства юстиции Украины. Предложения по внесению изменений и дополнений в Устав вносятся по письменному предложению не менее 1/3 депутатов от общего состава совета, городским головой или группой жителей города в порядке местной инициативы.

п.7. Акты органов и должностных лиц местного самоуправления города могут приостанавливаться только по мотивам их несоответствия Конституции или законам Украины в установленном законодательством Украины порядке с одновременным обращением в суд.

Статья 4. Официальные символы территориальной громады города Феодосия

п.1. Территориальная громада города Феодосия в соответствии с законодательством Украины и геральдическими правилами устанавливает официальный атрибут и символ – Герб города, отражающий ее исторические, культурные, социально-экономические, другие особенности и традиции



п.3. Порядок использования символики территориальной громады города Феодосия определяется и утверждается городским советом

п.4. Памятные даты города Феодосия:

- День города Феодосия - отмечается ежегодно в последнее воскресенье июля;
- День освобождения города Феодосии от фашистских захватчиков - отмечается ежегодно 13 апреля
- День Керченско-феодосийского десанта - отмечается ежегодно 29 декабря

п.5. Городской совет и его исполнительный комитет имеют свои бланки, круглые печати с изображением Государственного Герба Украины и своим наименованием.

п.6. У административного здания городского совета и его исполнительного органа поднимаются рядом с Государственным Флагом Украины Флаг Автономной Республики Крым.

Статья 5. Награды территориальной громады

п.1. Феодосийским городским советом утвержден знак отличия I, II, III степени «За доблесть и заслуги», который вручается по решению совета членам территориальной громады за весомый вклад в развитие города

п.2. В целях поощрения граждан, трудовых коллективов, работников предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, объединений граждан, в городе Феодосия существуют следующие звания и отличия: «Почетный гражданин города Феодосия»; Почетная грамота исполнительного комитета Феодосийского городского совета, Благодарность Феодосийского городского головы:

п.3. Городской совет, исполнительный комитет городского совета, городской голова могут учреждать и иные знаки отличия, награды и формы морального поощрения.

3. Городской голова, исполнительный комитет городского совета рассматривают ходатайства предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности, органов самоорганизации населения и вносят в установленном порядке в соответствующие органы представления о награждении государственными наградами, знаками отличия Президента Украины, о присвоении почетных званий Украины и Автономной Республики Крым, представления к награждению Почетной грамотой Президиума Верховной Рады Автономной Республики Крым и Совета министров Автономной Республики Крым, к объявлению благодарности Председателя Верховной Рады Автономной Республики Крым, Председателя Совета министров Автономной Республики Крым и Постоянного Представителя Президента Украины в Автономной Республике Крым. Указанные ходатайства предварительно рассматриваются комиссией, образованной распоряжением городского головы.

Статья 6. Территория и приоритеты развития города Феодосия

п.1. Территория города – составная часть территории Автономной республики Крым и государственной территории Украины.

п.2. Территория города Феодосия в границах общей площадью гектаров утверждена согласно Конституции Украины и действующему законодательству Украины и Автономной Республики Крым.

п.3. Описание границ города Феодосия с необходимыми пояснениями и

картографическими материалами является неотъемлемой частью настоящего Устава (Приложение 1).

п.4. Юрисдикция территориальной громады города Феодосия распространяется на земельную и водную поверхность в пределах Феодосии.

п.5. Территориальное развитие города определяется Генеральным планом развития города (Приложение 2), основными задачами которого является создание и сохранение оптимальных условий жизнедеятельности населения, эффективности развития его инфраструктуры в соответствии со статусом курорта, а также обеспечения общественной и экологической безопасности в городе.

п.6. Генеральный план города разрабатывается специалистами при участии депутатов городского совета, научных работников, объединений граждан и органов самоорганизации населения, проходит широкое общественное обсуждение и общественную экспертизу и только после этого может быть рассмотренным и принятым городским советом.

п.7. Порядок и правила использования земель города устанавливаются городским советом в соответствии с земельным, градостроительным, природоохранным и иным законодательством Украины.

п.8. Изменение границ города Феодосия производится в соответствии с Конституцией Украины, Конституцией Автономной Республики Крым и действующим законодательством Украины с учетом мнения территориальной громады города Феодосия.

п.9. Земли пригородной зоны за пределами административной черты города могут находиться под юрисдикцией городского совета

п.10. Основными территориальными единицами города являются микрорайоны, внутригородские историко-архитектурные районы.

п.11. Основными структурными единицами территории города являются улицы, кварталы, переулки, проспекты, площади, бульвары, парки, скверы, пляжи, мосты, дорожные магистрали.

п.12. Городской совет может включить в юрисдикцию совета территории пригородной зоны за пределами административной черты города, на которых размещены перерабатывающие предприятия, другие важные для жизнедеятельности города предприятия, учреждения, организации, не изменяя их административно-территориальной принадлежности, в соответствии с решением Феодосийского городского совета и при согласии заинтересованных территориальных громад, чьи законные интересы находятся в сфере подобных правоотношений.

п.13. Городской совет по предоставлению исполнительного комитета утверждает Порядок наименования и переименования частей города с учетом географических, исторических, национальных, бытовых и других местных условий и особенностей, при этом:

- при наименовании и переименовании частей города не допускается предоставление им таких наименований, которые уже есть на территории города;

- переименование частей города допускается, как правило, в случаях возобновления их исторических названий, при этом проводится предварительная историческая и культурологическая экспертиза;

- предложения о наименовании и переименовании частей города могут быть внесены субъектами городского самоуправления или непосредственно членами территориальной громады, органами самоорганизации населения, объединениями граждан, трудовыми коллективами предприятий, учреждений и организаций.

- присвоение имен территориальным единицам города с целью увековечения памяти особенно выдающихся государственных, политических, общественных деятелей, защитников Родины, деятелей науки, культуры и тому подобное может проводиться только посмертно;

- вопросы наименования и переименования частей города могут решаться через механизм местного референдума.

Статья 7. Территориальная громада города Феодосия

п.1. Жители города представляют собой единую территориальную громаду города Феодосия, определяемую общностью места проживания, потребностей, интересов и других признаков

п.2. Городская территориальная громада является единым полномочным собственником коммунального имущества, городского бюджета, суверенным носителем и единым источником городской власти.

п.3. Городская территориальная громада избирает городской совет и городского голову путем свободного волеизъявления, влияет на создание условий экономического, экологического и социально-культурного развития города.

Раздел II. УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Статья 8. Формы участия граждан в местном самоуправлении

п.1. Члены территориальной громады города Феодосия – граждане Украины, которые достигли 18-летнего возраста и не признанные судом недееспособными, является активными субъектами городского самоуправления.

п.2. Право членов городской территориальной громады брать участие в осуществлении местного самоуправления может быть реализовано в следующих формах:

- местный общегородской референдум;
- выборы депутатов городского совета и городского головы;
- общие собрания;
- коллективные и индивидуальные обращения жителей города к органам и должностным лицам местного самоуправления;
- общественные слушания;
- местные инициативы;
- общественная экспертиза проектов актов и действующих актов местной власти по вопросам, которые имеют существенное значение для членов городской территориальной громады и влияют на социально-экономическое, экологическое и культурное развитие города;
- участие в работе органов местного самоуправления и работе на выборных должностях местного самоуправления;

- взаимодействие с органами городского самоуправления и их должностными лицами через участие в деятельности городских партийных и общественных организаций;

- участие в создании и деятельности органов самоорганизации населения;

- митинги,ходы, пикетирования, демонстрации;

- участие в работе коллегиальных органов, рабочих групп, комиссий, которые создаются при органах местного самоуправления и местных органах исполнительной власти;

- избрание городской территориальной громадой представителей ее интересов в государственных органах, организациях, учреждениях, органах местного самоуправления, расположенных вне черты города;

- выдвижение городской территориальной громадой своих представителей в состав наблюдательных органов при коммунальных предприятиях, учреждениях, организациях;

- другие, не запрещенные законом, виды и формы общественной деятельности.

п.3. Высшими формами непосредственного осуществления местного самоуправления городской территориальной громадой является городской референдум и местные выборы.

4. Ограничение прав городской территориальной громадой на местное самоуправление в соответствии с Конституцией и законами Украины может быть осуществлено лишь в условиях военного или чрезвычайного состояния в предусмотренном законом порядке.

Статья 9. Общественная коллегия

п.1. Общественные коллегии могут быть созданы при городском совете, при городском голове или при управлениях городского исполнительного комитета.

п.2. Общественная коллегия – коллегиальный экспертно-консультативный и апелляционный общественный орган, который формируется из известных научных работников, представителей объединений граждан, органов самоорганизации населения, национально-культурных и религиозных общин, политических партий, предпринимательских объединений, профессиональных и творческих союзов, которые действуют на территории Феодосии и выражают основные интересы членов городской территориальной громады.

п3. Целями деятельности Общественной коллегии является:

- широкое представительство в управлении городом интересов городской территориальной громады через представителей институтов гражданского общества;

- привлечение общественности к решению наиболее значимых вопросов местного самоуправления;

- налаживание конструктивных отношений между властью и обществом на принципах взаимного доверия и понимания;

- контроль над выполнением органами местной власти делегированных территориальной громадой полномочий.

п.4. Общественная коллегия при городском совете создается решением Конференции представителей науки, бизнеса, объединений граждан, органов самоорганизации населения, национально-культурных и религиозных общин и политических партий, которые не представлены в городском совете.

п.5. Представители Общественной коллегии имеют право:

- принимать участие с правом совещательного голоса в работе сессий городского совета, заседаниях ее постоянных комиссий и городского исполнительного комитета;

- выступать в средствах массовой информации по вопросам деятельности Общественной коллегии;

- выполнять другие функции в соответствии с собственной компетенцией.

п.6. В заседаниях Общественной коллегии с правом совещательного голоса могут принимать участие депутаты городского совета, руководители его исполнительных органов, а также члены территориальной громады по вопросам, затрагивающим их интересы.

п.7. Общественная коллегия может привлекать с правом совещательного голоса для выполнения своих функций посторонние организации и экспертов, которые являются ведущими специалистами в определенных сферах жизнедеятельности города.

п.8. Общественная коллегия не реже, чем раз в году отчитывается на общественных слушаниях перед территориальной громадой о своей работе и работе ее членов и публикует в СМИ информацию об этой работе. В случае, если отдельные члены коллегии не выполняли или неподобающим образом выполняли свои функции, они могут быть отозваны с одновременной заменой на других общественных представителей .

п.9. Деятельность Общественной коллегии осуществляется в виде заседаний, в том числе выездных. Эта деятельность освещается в электронных и печатных средствах массовой информации.

п.10. Полномочия, количественный состав, порядок формирования и организация работы Общественной коллегии определяются в “Положении об Общественной коллегии”, которое принимается городским советом после широкого общественного обсуждения и является составляющей этого Устава (Приложение 2).

п.11. Положение об Общественной коллегии содержит следующие вопросы:

- состав и полномочия Общественной коллегии;

- формы и порядок участия членов Общественной коллегии в ее деятельности;

- сроки и порядок проведения заседаний Общественной коллегии;

- полномочия и порядок деятельности председателя, заместителей председателей и секретаря Общественной коллегии;

- порядок формирования и деятельности рабочих и экспертных групп Общественной коллегии;

- порядок прекращения полномочий членов Общественной коллегии, их отзыва и ввода других общественных представителей;

- формы и порядок принятия решений Общественной коллегии;

- порядок привлечения к работе Общественной коллегии общественных объединений, представители которых не вошли в состав Общественной коллегии, экспертов и формы взаимодействия между ними;

- порядок подготовки и проведения мероприятий Общественной коллегии;

- порядок подготовки и публикации ежегодных докладов Общественной коллегии о состоянии дел, касающихся участия представителей территориальной громады в управлении городом, в частности в решении наиболее важных вопросов местного значения, налаживании конструктивных отношений между властью и обществом на принципах взаимного доверия и понимания;

- материально-техническое и информационное обеспечение работы Общественной коллегии и другие вопросы.

п.12. Общественная коллегия создает и поддерживает сайт в компьютерной сети Интернет для информационного обеспечения своей деятельности, доступа широких кругов общественности к вопросам, которые рассматриваются Общественной коллегией, к результатам ее деятельности.

п.13. Материально-техническое обеспечение деятельности Общественной коллегии осуществляет аппарат городского совета. Расходы, связанные с обеспечением деятельности Общественной коллегии, предусматриваются в городском бюджете на соответствующий год.

Статья 10. Выборы депутатов городского совета и городского головы

п.1. Местные выборы – это избрание депутатов городского совета и городского головы путем голосования жителей города в соответствии с законом о местных выборах.

п.2. Путем местных выборов избирается также Уполномоченный территориальной громады по правам человека.

п.3. Порядок назначения, подготовки и проведения выборов депутатов городского совета и городского головы, установления результатов голосования определяются законами Украины.

Статья 11. Участие граждан в городском самоуправлении через деятельность городских территориальных организаций и отделений политических партий, общественных и религиозных организаций

п.1. Члены территориальной громады могут принимать участие в осуществлении местного самоуправления через деятельность городских территориальных организаций и отделений политических партий, общественных и религиозных организаций и их объединений.

п.2. Местные ячейки политических партий, некоммерческие организации, профсоюзы принимают участие в местном самоуправлении в соответствии с законодательством:

п.3. Местные ячейки политических партий в соответствии с Законом Украины “О политических партиях в Украине” могут вносить в органы и должностные лица городского самоуправления предложения, которые являются обязательными для рассмотрения соответствующими органами и должностными лицами в установленном порядке.

п.4. Не допускается создание и деятельность структурных ячеек политических партий в исполнительных органах городского самоуправления.

п.5. Профсоюзы, их объединения, организации работодателей и их объединения, объединения предпринимателей и промышленников образуют совет социального партнерства города и ежегодно заключают региональное соглашение для осуществления сотрудничества в процессе формирования и реализации социально-экономической политики, согласования вопросов, которые возникают в сфере социально-трудовых отношений. Представитель совета социального партнерства включается в состав исполнительного комитета городского совета.

п.6. Исполнительный комитет городского совета по предложению профсоюзов, их объединений рассматривает на своих заседаниях ход заключения и выполнения коллективных договоров на предприятиях, учреждениях и организациях города.

Статья 12. Непосредственное участие территориальной громады в местном самоуправлении

п.1. Территориальная громада может осуществлять непосредственное городское самоуправление в следующих организационных формах:

- избрание должностных лиц и состава представительских органов территориальной громады;
- избрание представителей интересов территориальной громады в государственных органах (организациях), внегородских органах местного самоуправления;
- городской референдум;
- консультативные референдумы в городе и его территориальных единицах;
- общие собрания (конференции) лиц по месту их проживания;
- общественное обсуждение проектов решений и принятых представительскими и исполнительными органами местного городского самоуправления, актов должностных лиц;
- коллективные обращения в порядке местной инициативы к представительским и исполнительным органам городского самоуправления, петиции;
- общественные слушания;
- общественная экспертиза проектов актов или действующих актов местной власти;
- митинги,ходы, пикетирования, демонстрации граждан – членов территориальной громады;
- обращение граждан и другие формы участия членов городского общества в управлении местными делами.

Статья 13. Городской референдум

п.1. Предметом городского референдума как наивысшего непосредственного проявления власти членов городской территориальной громады путем свободного волеизъявления может быть любой вопрос, отнесенный к ведению местного самоуправления.

п.2. Круг вопросов, которые не могут вынесенные на референдум, определяются действующим законодательством Украины.

п.3. Решения, принятые городским референдумом, имеют высшую юридическую силу по отношению ко всем другим муниципальным правовым актам и не требуют никакого утверждения органами государственной власти или органами местного самоуправления. Изменение или отмена решения, принятого референдумом, осуществляется исключительно референдумом.

п.4. Городской референдум может проводиться с целью решения непосредственным волеизъявлением территориальной громады наиболее важных вопросов, отнесенных к ведению местного самоуправления, в частности:

- досрочного прекращения полномочий городского совета и городского головы;
- изменения административно-территориальных черт города;
- переименования города и его территориальных единиц;
- другие вопросы, которые относятся к ведению местного самоуправления и которые имеют существенное значение для развития города, общественной и экологической безопасности, соблюдения прав и свобод членов городского общества.

п.5. Вопросы имущественных и земельных отношений выносятся на городской референдум в случае необходимости принятия решений об отчуждении коммунальной собственности, если такое решение принимается в условиях риска ухудшения положения на городском рынке труда, риска ухудшения экологической и социальной безопасности территориальной громады и нанесения ущерба долгосрочным интересам развития города. Вывод о наличии такого риска должен сделать независимая экспертная организация, создаваемая по инициативе городского головы, депутатов городского совета, общественных некоммерческих организаций.

п.6. Вопрос о досрочном прекращении полномочий городского головы выносится на городской референдум в случае выражения ему недоверия на законных основаниях и для обеспечения процедуры его отставки в соответствии с требованием п. 5 ст. 12 Закона Украины "О местном самоуправлении в Украине".

п.7. Решение о проведении городского референдума принимает городской совет большинством голосов от общего состава, если другое не предусмотрено законом. Порядок инициации и проведения референдума определяется Законом Украины „О всеукраинском и местном референдуме” и „Положением о реализации на территории города Феодосии Закона Украины „О всеукраинском и местном референдуме”, которое утверждается городским советом и является составляющей этого Устава (Приложение 3). Изменения в Положение не могут вноситься в период с момента инициации референдума до публикации его решения или принятия решения о его отмене.

п.8. Члены территориальной громады с правом голоса могут обращаться с заявлением в городской совет о проведении референдума по любому вопросу, который находится в ведении городского совета. Заявление должно содержать вопрос, который подлежит решению на референдуме, мотивацию и предложения относительно покрытия расходов в связи с запланированными мероприятиями в рамках действующего законодательства.

п.9. Городской совет назначает местный референдум по требованию депутатов, которые составляют не менее половины от общего состава Совета, или по требованию, подписанному одной десятой частью граждан Украины, которые постоянно проживают на территории городской территориальной громады и имеют выборные права.

п.10. Решение городского референдума считается принятым, если за него проголосовала больше половины жителей города, которые приняли участие в голосовании.

п.11. Решение городского референдума не требует утверждения каким-либо органом или должностным лицом городского самоуправления или государственной власти.

п.12. Вопрос, который не получил поддержки на референдуме, может повторно выноситься на референдум не раньше, чем через год.

п.13. Решение городского референдума и результаты голосования оглашаются через СМИ на протяжении десяти дней после его проведения и вступают со дня его предания огласке.

п.14. О результатах голосования в ходе консультативного городского референдума городской голова на протяжении десяти дней информирует органы и должностных лиц, в ведении которых находится вынесенный на консультативный референдум вопрос.

Статья 14. Общие собрания (конференции) членов городской территориальной громады

п.1. Общие собрания (конференции) членов городской территориальной громады по месту жительства созываются в пределах внутригородских территориальных единиц (улицы, квартала, микрорайона и др.), для решения вопросов, которые касаются общих интересов членов территориальной громады или по вопросам, которые имеют важное значение для жителей внутригородских территориальных единиц, а именно:

- обсуждение вопросов общегородского или структурного внутригородского территориального значения, которые имеют важное значение для жителей данной территории;

- принятие решений по вопросам, делегированных городским советом в ведение жителей внутригородских территориальных единиц и соответствующего органа самоорганизации населения;

- создание и утверждение Положения об органе самоорганизации населения (СОН), избрания его персонального состава, а также принятие решения о ликвидации органа СОН;

- заслушивание сообщений и отчетов о работе депутатов городского совета, органов и должностных лиц городского самоуправления, руководителей предприятий, учреждений и организаций;

- принятие решений об участии на общественных началах членов территориальной громады в работах по благоустройству, охране общественного порядка, сохранения жилищного фонда и другого коммунального имущества, памятников истории и культуры, соблюдения прав и свобод граждан, предоставления помощи бедным и беспомощным гражданам;

- принятие решений о самообложении налогом, сборе средств для создания целевых фондов территориальной громады или органов самоорганизации населения, а также благотворительных фондов на общественные потребности;

- принятие решения относительно дополнительных полномочий, которые могут быть делегированы городским советом вместе с соответствующими средствами и материально-техническими ресурсами, и других полномочий, предусмотренные действующим законодательством Украины.

п.2. Общие собрания (конференция) могут созываться по инициативе не менее чем 5% от общего количества жителей, которые фактически проживают на соответствующей территории.

п.3. В пределах микрорайонов с большой численностью жителей возможно созыв общего собрания представителей территориальных единиц данного микрорайона. В этом случае квоту представительства жителей соответствующей территории может определять соответствующие органы самоорганизации населения или инициативная группа в количестве не меньше 3 человек, которые проживают на данной территории, по инициативе которых созывается собрание.

п.4. Общие собрания (конференция) являются правомочными при условии присутствия на них не менее половины граждан, которые проживают на соответствующей территории, или не менее половины полномочных представителей соответствующего территориальной единицы.

п.5. Решение о созыве общих собраний (конференции) обнародуется их инициаторами в городских средствах массовой информации не позже, чем за 10 дней до их проведения, с указанием времени, места проведения и круга вопросов, которые предлагаются для обсуждения. На протяжении следующих 10 дней организаторы общих собраний (конференций) могут проводить дискуссионное обсуждение вынесенных вопросов в городских средствах массовой информации и непосредственно с населением.

п.6. В случае безотлагательной необходимости населению объявляется о созыве общих собраний (конференций) в день их проведения.

п.7. В работе общих собраний (конференций) имеют право принимать участие с правом решающего голоса граждане, которые достигли 18 лет и которые постоянно проживают на соответствующей территории. В общих собраниях (конференциях) не принимают участие психически больные граждане, которые признаны судом недееспособными, а также лица, которые содержатся в местах лишения свободы.

п.8. В работе общих собраний (конференциях), могут принимать участие депутаты городского совета, должностные лица органов местного самоуправления, к компетенции которых принадлежит решение обсуждаемых вопросов. В этих собраниях (конференциях) могут также принимать участие депутаты других уровней, государственные должностные лица, представители объединений граждан, органов самоорганизации населения, предприятий, учреждений и организаций.

п.9. На общих собраниях (конференции) избирается председатель из числа представителей органа местного самоуправления или органа самоорганизации населения, или один из членов инициативной группы, которые инициировали собрания. Для ведения протокола общие собрания (конференция) избирается секретарь собраний (конференции).

п.10. Повестка дня и порядок ведения общих собраний (конференции) утверждается общими собраниями (конференцией) по предложению председателя.

п.11. Городской голова, городской совет и его исполнительный комитет, соответствующий орган самоорганизации населения способствуют подготовке и проведению общих собраний (конференции), предоставляют для этого необходимые помещения, материально-технические средства, информационные и справочные материалы.

п.12. Во время проведения общих собраний (конференций) ведется протокол, который подписывается председателем и секретарем. К протоколу прилагается список участников с указанием фамилии, имя, отчество, даты рождения, места проживания серии и номера документа, который удостоверяет лицо, и их собственных подписей.

п.13. Общие собрания (конференции) принимают решение по рассмотренным вопросам. Решения общих собраний (конференций) принимаются открытым или тайным голосованием по решению участников собраний (конференции) по большинству голосов от общего количества присутствующих на нем граждан, после чего подписывается председателем и секретарем общих собраний (конференции).

п.14. Решение общих собраний (конференции) является обязательным для выполнения органами и должностными лицами городского самоуправления, руководителями предприятий, учреждений и организаций коммунальной собственности. Выполнение решений общих собраний (конференции) контролируют депутаты городского совета, органы самоорганизации населения или лица, специально уполномоченные для этого общими собраниями (конференциями).

п.15. Решение общих собраний (конференций) по вопросам, реализация которых требует финансирования из городского бюджета, а также по вопросам отчуждения (приватизации, продаже, выкупу) коммунальной собственности, земли имеют рекомендательный характер и вносятся в повестку дня сессии городского совета для окончательного решения. Решение сессии городского совета по рассматриваемым общим собраниями (конференцией) вопроса доводится в письменной форме на адрес председателя собрания (конференции).

п.16. Решения общих собраний (конференции) с вопросов, которые имеют важное значение для городской территориальной громады, но отнесенные к

компетенции органов государственной власти, имеют рекомендательный характер.

Статья 15. Местные инициативы

п.1. Члены городской территориальной громады имеют право на местную (общественную) инициативу для непосредственного участия в принятии решений городским советом по вопросам, отнесенным к компетенции органов местного самоуправления.

п.2. Местная инициатива как форма непосредственной демократии в соответствии с Конституцией Украины (статье 5, 7, 8), Закона Украины „О местном самоуправлении в Украине” (ст. 9) является одним из способов реализации принципа народовластия.

п.3. Перечень субъектов местной инициативы, порядок ее подготовки, подачи и реализации определяется “Положением о местных инициативах в городе Феодосия”, которая утверждается городским советом и является составляющей этого Устава (Приложение 5).

Статья 16. Общественные слушания

п.1. Члены городской территориальной громады имеют право по собственной инициативе проводить общественные слушания.

п.2. Целью Общественных слушаний является реализация прав граждан и их объединений на участие в публичном обсуждении любых вопросов, которые имеют отношение к жизнеобеспечению членов территориальной громады, общественной безопасности, соблюдения прав и свобод человека, осуществления общественного контроля за деятельностью городского головы, депутатов городского совета, предприятий, учреждений и организаций коммунальной собственности, должностных лиц органов местного самоуправления, а также местных органов государственных исполнительной власти и их должностных лиц в той части их компетенции, которая относится к сфере прав, свобод и законных интересов Феодосийской территориальной громады.

п.3. Общественные слушания проводятся по инициативе городского головы, городского совета или его постоянных комиссий, депутатов городского совета, Уполномоченного городского общества по правам человека, органов самоорганизации населения, общественных организаций, а также инициативной группы, которая собрала не меньше 200 подписей членов Феодосийской территориальной громады в поддержку своей инициативы.

п.4. Время и место проведения общественных слушаний определяет их инициатор, а информация об этом обнародуется в порядке, установленном этим Уставом, но не позже чем за 10 дней до проведения общественных слушаний.

п.5. Если общественные слушания созываются по инициативе членов городской территориальной громады, объединений граждан, органов самоорганизации населения, то городской голова (или по его поручению секретарь городского совета, один из заместителей городского председателя или управляющий делами) назначает дату и место их проведения общественных слушаний по согласованию с их инициаторами, а также принимает необходимые меры относительно привлечения компетентных должностных лиц, экспертов по вопросам, вынесенным на обсуждение.

п.6. Предметом общественных слушаний может быть:

- проект городского бюджета и отчет о его выполнении;
- отчет Уполномоченного городского общества по правам человека;
- проекты социально-экономического и культурного развития города;

- вопросы, которые выносятся на городской референдум;
- городские целевые и комплексные программы;
- изменения и дополнение к Уставу городского общества;
- проекты нормативных актов и программ государственных органов власти или органов местного самоуправления, которые направлены на реализацию строительства новых предприятий, объектов, учреждений и организаций в пределах города, или которые угрожают существенно ухудшить экологическую ситуацию в городе, или нуждаются в независимой экологической экспертизе для выяснения их экологической опасности;
- информация о любых решениях или действиях хозяйствующих субъектов любой формы собственности в пределах города или за его границами, которые уже привели или угрожают привести к ухудшению экологической ситуации в городе или ущемляют права членов территориальной громады;
- материалы государственной или общественной экспертизы экологически небезопасных промышленных объектов в пределах города;
- информационно-разъяснительная работа с населением относительно функционирования экологически вредных производств в черте города и осуществления мер экологической безопасности;
- решение о выведении из эксплуатации предприятий и объектов любой формы собственности, которые находятся в черте города, если их деятельность привела или угрожает привести к ухудшению экологической ситуации, ухудшению социальной ситуации на рынке труда города, а также принесла или угрожает принести убытки в городском бюджете;
- проекты нормативных актов городского совета, актов должностных лиц органов городского самоуправления, реализация которых допускает изменение ситуации на рынке труда и угрожает вызывать социальный конфликт среди членов городской территориальной громады;
- материалы социально-правовой общественной экспертизы действий должностных лиц органов городского самоуправления и хозяйствующих субъектов в пределах города независимо от формы собственности, которые наносят ущерб экономическим, экологическим, социальным и культурным правам и интересам городской территориальной громады;
- проекты нормативных актов городского совета об увеличении тарифов на коммунальные услуги;
- вопрос об эффективности работы коммунальных служб и предприятий, которые поставляют горожанам товары, работы и услуги;
- материалы постоянного социального мониторинга по важнейшим аспектам финансово-хозяйственной, социальной, культурной жизни города, деятельности органов и должностных лиц;
- вопрос о работе любых государственных учреждений и органов местного самоуправления в городе, оценка которых по результатам городского социального мониторинга имеет наиболее низкие показатели по критериям соблюдения прав человека.

п.7. Общественные слушания созываются по мере необходимости, кроме периодов избирательных кампаний в высшие и местные органы власти, когда общественные слушания не проводятся.

п.8. Если за неделю до установленного инициаторами срока проведения общественных слушаний время и место их проведения не определено городской головой (или секретарем городского совета, одним из заместителей городского председателя или управляющим делами), их определяет инициатор общественных слушаний, о чем в письменном виде сообщает за 5 дней городской

совет и общественность через средства массовой информации и другим способом.

п.9. Для участия в общественных слушаниях могут быть приглашены:

- депутаты городского совета, должностные лица органов городского самоуправления и органов исполнительной власти;
- представители органов самоорганизации населения;
- представители легализуемых в установленном законом порядке политических партий и некоммерческих организаций;
- представители трудовых коллективов и другие лица.

п.10. На общественные слушания могут приглашаться также народные депутаты Украины, в компетенции которых находится решение соответствующих городских проблем.

п.11. Общественные слушания происходят в открытом режиме с освещением средствами массовой информации.

п.12. Ход проведения общественных слушаний фиксируется в протоколе и при возможности – средствами аудио и видеотехники. В протоколе фиксируют затронутые вопросы, основные тезисы выступлений лиц и внесенные на протяжении слушаний предложения. Протокол подписывают председатель и секретарь общественных слушаний, которые избираются в начале проведения общественных слушаний или назначаются их инициаторами.

п.13. Организаторы общественных слушаний вместе с органами городского самоуправления предусматривают мероприятия по поддержке безопасности и общественного порядка во время проведения общественных слушаний с привлечением, при необходимости, правоохранительных органов или добровольных общественных формирований содействия общественному порядку.

п.14. Во время проведения общественных слушаний жители города имеют право вносить предложения и затрагивать любые вопросы, решение которых принадлежит к ведению местного самоуправления.

п.15. Решения по итогам общественных слушаний принимаются открытым голосованием большинством голосов от количества собравшихся с правом решающего голоса и имеют рекомендательный характер.

п.16. Предложения по результатам общественных слушаний подписывают не менее ста членов территориальной громады, на протяжении трех дней после их проведения вносятся в городской совет и подлежат обязательному рассмотрению органами городского самоуправления.

п.17. Рассмотрение предложений, внесенных по результатам общественных слушаний, происходит на открытом заседании органов местного самоуправления. Результаты рассмотрения обнародуются в газете городского совета и в других СМИ.

Статья 17. Общественная экспертиза

п.1. В соответствии с решением органов и должностных лиц городского самоуправления, а также по собственной инициативе члены городской территориальной громады могут принимать участие в осуществлении общественной экспертизы проектов актов и действующих актов, которые касаются жизнедеятельности и других аспектов развития городского общества.

п.2. В соответствии с Законом Украины „О научной и научно-технической экспертизе” общественная экспертиза может проводиться в любой сфере научной социальной деятельности, которая нуждается в учете общественного мнения, как по инициативе органов местного самоуправления, так и по инициативе общественности, объединений граждан, трудовых коллективов.

п.3. Субъектами общественной экспертизы – общественными экспертами являются представители общественных объединений, которые имеют необходимую квалификацию, знания и несут персональную ответственность за достоверность и полноту анализа, обоснованность рекомендаций в соответствии с требованиями общественной экспертизы.

п.4. Общественные эксперты имеют право проводить общественную экспертизу проектов актов органов городского самоуправления и должностных лиц, обнародовать ее результаты и передавать их авторам, а также органам, уполномоченным принимать решение относительно приведения рассматриваемых актов в соответствие с нормами действующего законодательства.

п.5. Общественная экспертиза осуществляется путем сопоставления проектов актов или действующих актов органов и должностных лиц с определенными эталонными нормами, на основании чего делается вывод относительно соответствия рассматриваемых актов установленным требованиям. Результаты общественной экспертизы оформляются в виде экспертного вывода.

Статья 18. Обращения членов городской территориальной громады

п.1. Жители города, независимо от их возраста и гражданства, имеют право подавать индивидуальные или коллективные обращения к органам и должностным лицам городского самоуправления по вопросам, которые относятся к их компетенции.

п.2. Члены городской территориальной громады имеют право беспрепятственно в рамках внутреннего распорядка органа городского самоуправления лично обращаться в эти органы, органы самоорганизации населения и к их должностным лицам по любым вопросам, которые относятся к ведению местного самоуправления.

п.3. Целью обращений членов городской территориальной громады могут быть:

- высказывание определенных просьб к органам городского самоуправления, предприятий, учреждений и организаций и их должностных лиц;
- внесение конкретных предложений по вопросам социально-экономического и культурного развития города или отдельных городских территорий;
- оценка работы городского головы, городского совета, его исполнительных органов в целом или отдельных заданий, связанных с социально-экономическим и культурным развитием города или отдельных городских территорий, состоянием окружающей среды, общественной безопасности, охраной общественного порядка и по другим вопросам, отнесенным действующим законодательством Украины к ведению местного самоуправления.

п.4. Индивидуальное обращение может быть устным, изложенным гражданином на личном приеме, или письменным, которое посылается по почте или передается и регистрируется в установленном порядке к соответствующему органу или должностному лицу городского самоуправления.

п.5. Коллективными классифицируются обращения к органам местного самоуправления и их должностным лицам при условии наличия не меньше десяти подписей членов территориальной громады.

п.6. Коллективное обращение с количеством подписей больше двухсот рассматривается должностными лицами в первоочередном порядке.

п.7. Коллективные обращения с количеством подписей больше пятисот, немедленно передаются в городской совет и подлежат преданию огласке. В месячный срок, или на ближайшей сессии городской совет, горисполком или

городской голова, в чьей сфере компетенции находится затронутый вопрос, обязаны рассмотреть их и принять по ним свое решение.

п.8. Обращение членов территориальной громады, которые содержат указания на факты злоупотреблений служебным положением лиц, которые находятся на службе в органах городского самоуправления, факты коррупции а также те обращения, которые раскрывают факты нарушения прав и свобод жителей города, рассматриваются Уполномоченным территориальной громады по правам человека. По результатам рассмотрения этих обращений составляется докладная записка городскому голове по факту нарушения.

п.9. Сведения о таких обращениях и о мерах, применяемых для устранения нарушений городской голова или секретарь городского совета обнародуют в средствах массовой информации.

Статья 19. Порядок проведения массовых уличных мероприятий

п.1. Граждане – члены территориальной громады в соответствии со ст. 39 Конституции Украины имеют право на мирные акции на территории города – мирные сборы, собрания, митинги (пикеты), уличные ходы и демонстрации.

п.2. Допускается мирная акция иногородних граждан транзитного характера перемещения через город Феодосия.

п.3. Допускаются мирные акции солидарности с целью поддержки граждан – членов городской территориальной громады

п.4. Инициативная группа, которая организует мирную акцию, предварительно, но не позже, чем за сутки, извещает о своем намерении в письменной форме исполнительный комитет городского совета. В извещении указываются: цель мирной акции, ее организационная форма, фамилия, имя и отчество ответственного за организацию, его должность в организации или должность по месту основной работы, ожидаемое количество участников, время, место проведения акции и ее продолжительность. Получив такое извещение, исполком городского совета обязан обеспечить общественный порядок, соблюдение прав и свобод граждан во время проведения заявленной массовой мирной акции.

п.5. Организаторы массовой акции несут ответственность за соответствие акции заявленным целям и форме ее проведения, а также за соблюдение общественного порядка участниками мирной акции во время ее проведения.

п.6. Представители городской власти несут ответственность за обеспечение беспрепятственной реализации права на мирные акции, и наряду с организаторами акции – за безопасность участников акции и общественный порядок.

п.7. Любые ограничения права на мирные акции устанавливаются судом в соответствии с действующим законодательством.

Статья 20. Участие членов территориальной громады в работе органов городского самоуправления

1. Члены территориальной громады могут присутствовать на открытых заседаниях городского совета, заседаниях постоянных комиссий и исполнительных органов городского совета.

2. Порядок получения разрешения граждан на участие в заседаниях городского совета и его коллегиальных органов, правила поведения в процессе заседания определяются „Положением об участии членов территориальной громады города Феодосия в работе органов городского самоуправления”, которое утверждается городским советом и является составляющей этого Устава (Приложение 6).

Статья 21. Другие формы участия членов городского общества в осуществлении городского самоуправления

п.1. Члены территориальной громады могут использовать другие формы участия в осуществлении местного самоуправления:

- участие на общественных началах в работе комиссий, которые образуются при органах местного самоуправления;

- участие в работе консультативно-совещательных советов, которые образуются при органах и должностных лицах городского самоуправления, с целью изучения и организации обеспечения потребностей членов городского общества.

- участие в общественных работах по благоустройству города, предоставлению услуг социально незащищенным членам территориальной громады;

- добровольные пожертвования, которые засчитываются на соответствующие счета городского совета;

- проведение регулярных опросов жителей города путем анкетирования, через компьютерную или телефонную информационную сеть;

п.2. Новые формы участия могут инициироваться органами и должностными лицами городского самоуправления, а также членами территориальной громады.

Статья 30. Разрешение социально-политических конфликтов внутри территориальной громады

п.1. Основой деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц является реализация принципов гражданского мира и согласия между членами городской территориальной громады, защиты прав, уважения достоинства и интересов разнообразных социальных, этнических, политических, религиозных и других групп граждан.

п.2. В случае возникновения социально-политического конфликта предусматривается согласительная процедура, порядок проведения которой и состав представителей сторон конфликта утверждается городской головой с учетом предложений каждой из сторон.

п.3. В случае, если одной из сторон конфликта есть городской голова, комиссия образуется по паритетному принципу путем делегирования для участия в ней своих представителей каждой из сторон в согласованном сторонами количестве.

п.4. Работа согласительной комиссии осуществляется открыто и гласно, с использованием средств массовой информации.

п.5. В предусмотренных законодательством случаях конфликты разрешаются в судебном порядке.

РАЗДЕЛ III. СИСТЕМА И ПРАВОВО-НОРМАТИВНЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

РАЗДЕЛ IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ГРОМАДЫ

РАЗДЕЛ V. ПРИНЦИПЫ И РЕГЛАМЕНТНАЯ ОСНОВА ДЕЙСТВИЯ УСТАВА